

Kohezijski sklad EU - pridobivanje obveznih potrdil za prijavo projektov v sofinanciranje evropskih inštitucij

THE COHESION FUND EU – OBTAINING CERTIFICATES, WHICH ARE NECESSARY FOR APPLICATION OF PROJECTS FOR CO-FUNDING BY EUROPEAN INSTITUTIONS

Maša IGNJATOVIĆ, univ. dipl. biol.

KLJUČNE BESEDE: Potrdilo za prijavo v sofinanciranje evropskih inštitucij, Kohezijski sklad, NATURA 2000 **KEYWORDS:** Certificate for the registration of projects into co-financing of European institutions, Cohesion fund, NATURA 2000 Sites

Pri pripravi obrazcev za pridobivanje sredstev Kohezijskega sklada (obrazec vloge – Annex XXI, ki je del skupne projektne prijave), se pogosto srečamo s problemom izpolnitve tako imenovane Priloge I – Izjave organa, pristojnega za spremljanje stanja območij NATURA 2000. Po različnih navodilih v preteklosti, kdo je pristojen za izpolnjevanje te priloge, sedaj velja navodilo, da je za pridobitev potrdila zadolžen prijavitelj projekta.

V nadaljevanju bomo poskušali predstaviti kaj kot prijavitelj projekta potrebujemo, da pridobimo ustrezno izjavo organa, pristojnega za NATURO 2000, in posledično podpis ministra za okolje, hkrati pa tudi, zakaj je to potrebno.

In preparing the Application forms for the Cohesion Fund (Annex XXI), we often encounter the problem of filling out the Annex I - Declaration By Authority Responsible For Monitoring Natura 2000 Sites. According to various directions in the past on who is actually responsible for the fulfilment of this Annex, now stands that the project applicant himself is responsible for obtaining the mentioned certificate/declaration.

Below we will try to present what, as the project applicant, we need to obtain this certificate and the consequent signature of the Minister for the Environment, but also why the certificate is necessary.

Veliko projektov, ki jih prijavljamo v sofinanciranje iz evropskih skladov, lahko pomembno vpliva na okolje. To pomeni, da je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z Uredbo o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur. list RS, št. 78/2006, 72/2007, 32/2009) oz. preveriti, ali bi lahko imeli pomembne vplive na varovana območja narave – predvsem NATURO 2000, in sicer v postopku Presoje sprejemljivosti vplivov v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Ur. list RS, št. 130/2004, 53/2006, 38/2010).

Vse te informacije je potrebno zajeti v obrazcu vloge za prijavo v sofinanciranje Kohezijskega sklada. Z okoljskim delom se ukvarja poglavje F - Analiza vpliva na okolje. V tem poglavju se navede na primer, kako projekt prispeva k cilju okoljske trajnosti, ali je bilo opravljeno posvetovanje z okoljskimi organi, izvedena presoja vplivov na okolje ter ali se predvideva vpliv projekta na območja NATURA 2000.

V povezavi z utemeljevanjem vpliva na območja NATURA 2000, predvsem v primeru, da projekt ne bo imel znatnih negativnih vplivov na območja, ki so vključena ali se jih namerava vključiti v omrežje NATURA 2000, je potrebno priložiti še popolno izjavo iz Priloge I, ki jo izpolni ustrezn organ.

Problemi izpolnjevanja Priloge I

Pri pripravi dosedanjih vlog (imenovanih tudi projektne prijave) za sredstva evropskih skladov izdelovalci dokumentacije nismo prejeli enoličnih navodil, kako naj izpolnimo Prilogo I oz. kdo je pristojen za izpolnjevanje in potrjevanje te priloge. Tako smo jo včasih pustili prazno, včasih izpolnili delno, za izpolnitev oziroma potrditev pa je poskrbelo Ministrstvo za okolje in prostor samo, in sicer v zaključnem pregledu. Priloga I je prikazana na spodnji sliki.

PRILOGA I IZJAVA ORGANA, PRISTOJNEGA ZA SPREMLJANJE OBMOČIJ NATURA 2000

Pristojni organ

Pregledana projektne prijave

Kraj projektne prijave

Izjavlja, da projekt verjetno ne bo imel velikega vpliva na območja NATURA 2000 iz naslednjih razlogov:

Zato ustreza ocena v skladu s členom 6(3) ni bila potrebna.

Priložena je karta v razmerju 1 : 100 000 (ali v najbližjem možnem razmerju), ki določa lokacijo projekta in zadevna območja NATURA 2000, če obstajajo.

Datum (dd/mm/llll): _____

Podpis: _____

Ime: _____

Položaj: _____

Organizacija:
(Organ, pristojen za spremljanje območij NATURA 2000)

Uradni žig:

Slika 1: Priloga I obrazca prijave/vloge za potrditev pomoči Kohezijskega sklada (izjava)

Ta nedorečenost v postopku je večkrat predstavljala problem tako naročniku kot tudi pripravljalcem vloge, saj se je lahko zgodilo, da zaradi neizpolnjene priloge postopek potrditve dokumentacije ni tekel, izdelovalce dokumentacije pa so o tem pozabili obvestiti oziroma so bili obveščeni z zamudo. Prav tako ni bilo jasno, koliko sme izdelovalec izpolniti sam, kaj sme vpisati in tako naprej.

Letos, v letu 2010, smo prejeli obvestilo, da mora naročnik oziroma izdelovalec vloge za izpolnitev Priloge I poskrbeti sam. Za izpolnitev in potrditev omenjene priloge pa je potrebno pridobiti obvezno potrdilo za prijavo projektov v sofinanciranje evropskih inštitucij.

Kaj je potrdilo za prijavo projektov v sofinanciranje evropskih inštitucij in kako ga pridobimo?

Prijavljeni projekt lahko izpade iz financiranja zaradi okoljskih razlogov. To pomeni, da ima ali nesprejemljiv vpliv na okolje ali pa niso bili izpeljani ustrezn postopki, predpisani v evropski zakonodaji. Pogoji za potrditev financiranja je tudi izdano ustrezno potrdilo pristojnega organa. Pristojni organ za izdajo potrdil za prijavo projektov v sofinanciranje evropskih inštitucij je Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za celovito presojo vplivov na okolje.

Bistvo izdaje potrdila je torej preveritev, ali je bil projekt vsebinsko in postopkovno pripravljen v skladu z evropskim pravom na okoljskem področju. S pridobitvijo tega potrdila, ki ga v praksi predstavlja izpolnitev Priloge I, obrazca vloge in podpis ministra, pristojnega za okolje, je potrjeno tudi, da so informacije, navedene v poglavju F obrazca vloge, pravilne in resnične.

Navodilo za pridobitev omenjenega potrdila je objavljeno na spletni strani MOP-a pod naslovom: Financiranje iz Kohezijskih skladov in Evropske banke; Izdaja potrdil Ministrstva za okolje in prostor kot pristojnega organa za Naturo 2000 Potrjevanje obrazcev (Priloga 1, Priloga 2) (http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/okolje/pdf/cpvo/kohezijska_potrdila.pdf, oktober 2010)

Navodilo navaja, da mora prijavitelj za izdajo potrdil podati pisno vlogo na naslov ministrstva, Sektor za celovito presojo, z označbo: Potrdilo za financiranje kohezijskih skladov /Evropske banke.

Pisna vloga mora vsebovati (citiranje omenjenega navodila):

1. Dopis z naslovom vlagatelja, kamor potrdilo pošljemo, želena število izvodov, navedbo jezika v katerem želite potrdilo, navedbo časovnega okvirja, v katerem želite oddati prijavo
2. Celotno zadnje izpolnjeno projektno prijavo
3. Karto s posegom in označenim območjem Nature
4. Dokumentacijo postopka Celovite presoje vplivov na okolje ali Presoje vplivov na okolje z originali okoljskega poročila oz. poročila o vplivih na okolje
5. Presoje sprejemljivosti na varovana območja/dodatek za varovana območja
6. Potrdilo o sprejemljivosti plana Ministrstva za okolje in prostor in/ali okoljevarstveno soglasje Agencije RS za okolje
7. Končno mnenje Zavoda RS za varstvo narave
8. Prazen projektni obrazec v elektronski obliki – Izjava (priloga I).

Če je bila opravljena presoja sprejemljivosti na varovana območja v skladu z Zakonom o varstvu narave in Pravilnikom o presoji sprejemljivosti na varovana območja zaradi verjetnega pomembnega vpliva na Naturo 2000 evropsko ekološko omrežje, je treba v projektni prijavi opisati variante ter obrazložiti, zakaj je bila izbrana predlagana varianta (konec citata).

Navodilo navaja, da je potrebno popolno pisno vlogo predati v vložišče, vendar pa ne navaja ali v papirnati ali v elektronski obliki, veliko nejasnosti pa je tudi v zvezi s pridobivanjem določenih mnenj. Tako smo izdelovalci dokumentacije vloge v dveh primerih od Ministrstva za okolje in prostor, Sektor za kohezijsko politiko in investicije prejeli navodilo, da moramo Končno mnenje Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN) pridobiti sami. To je pomenilo pripravo posebne vloge, naslovljene na ZRSVN, v kateri smo posebej pojasnili, za kakšen projekt gre, priložili pa smo tudi karto s

posegom in označenimi območji NATURA 2000.

Kmalu se je izkazalo, da ta način samo podvaja postopek, saj Ministrstvo v vsakem primeru, ne glede na to, da je izjava ZRSVN že priložena, pošlje vlogo na ZRSVN.

Po dosedanjih izkušnjah in po posvetovanju z Direktoratom za prostor je torej postopek naslednji: Popolno vlogo s prej omenjeno vsebino se lahko v elektronski obliki, vendar ne z elektronsko pošto (možna torej predaja na CD-ju), pošlje na MOP, Direktorat za prostor.

Potrebno je navesti, komu naj MOP pošlje oz. vrne zahtevana potrdila, v katerem jeziku in v kolikšnem številu. Predlagamo, da se za potrdilo zaprosi v vsaj treh originalih, saj se v treh izvodih v končni pregled in potrditev predaja tudi popolna dokumentacija prijave/vloge.

Potrdilo je izpolnjena Priloga I s podpisom ministra za okolje in prostor. Po prejemu potrdil se ta priložijo obrazcu vloge (zamenja se originalni list obrazca – Priloga I), vse skupaj pa pošlje na drug oddelek MOP-a, v našem primeru na Sektor za kohezijsko politiko in investicije.

Zaključek

Potrdilo za prijavo projektov v sofinanciranje evropskih inštitucij je obvezna priloga prijav za pridobitev pomoči evropskih skladov. Priprava pisne vloge za izdajo potrdila in sam postopek pridobitve potrdila zahtevata čas, ki ga mora naročnik upoštevati pri pripravi terminskega plana za potrditev projektne prijave. Naloga izdelovalcev vloge pa je, da naročnika na postopek in dodatno delo pravočasno opozorijo. Samo če poznamo postopke in zahteve za pripravo popolne prijave, lahko skrajšamo in ustrezno pospešimo potrditev dokumentacije s strani pristojnih inštitucij, s tem pa hitreje pristopimo k črpanju sredstev.